

## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 0296-2PO3-20

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

<b>1. Nombre de la Iniciativa.</b>	Que reforma diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Ley Federal del Trabajo, en materia de trabajo de menores.
<b>2. Tema de la Iniciativa.</b>	Trabajo y Previsión Social - Grupos Vulnerables.
<b>3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>	Dip. María Rosete.
<b>4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>	PT.
<b>5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara de Diputados.</b>	03 de marzo de 2021.
<b>6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>	03 de marzo de 2021.
<b>7. Turno a Comisión.</b>	Puntos Constitucionales, la parte que le corresponde para dictamen, Trabajo y Previsión Social, la parte que le corresponde para dictamen, y Derechos de la Niñez y Adolescencia, para opinión.

### II.- SINOPSIS

Establecer que la edad mínima en el trabajo sea de 18 años en diversas modalidades. Incluir el requerimiento de la autorización de padres o tutores y a falta de ellos, del sindicato a que pertenezcan, del Tribunal, del Inspector del Trabajo o de la Autoridad Política a técnicos, profesionales, artistas, deportistas y, en general, de trabajadores especializados menores de 18 años, para la prestación de servicios fuera de la República.

### **III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD**

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las fracciones X y XXXI del artículo 73, en relación con los artículos 123 Apartado A y 135, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### **IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA**

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; problemática desde la perspectiva de género, en su caso; argumentos que la sustenten; fundamento legal; denominación del proyecto de ley o decreto; ordenamientos a modificar; texto normativo propuesto; artículos transitorios; lugar; fecha, nombre y rúbrica del iniciador.

**V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE**

TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
<p><b>CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.</b></p> <p><b>Artículo 123.</b> Toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley.</p> <p>...</p> <p><b>A.</b> Entre los obreros, jornaleros, empleados domésticos, artesanos y de una manera general, todo contrato de trabajo:</p> <p><b>I.</b> ...</p> <p><b>II.</b> La jornada máxima de trabajo nocturno será de 7 horas. Quedan prohibidas: las labores insalubres o peligrosas, el trabajo nocturno industrial y todo otro trabajo después de las diez de la noche, de los menores de <i>dieciséis</i> años;</p>	<p><b>INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN EL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Y DIVERSOS ARTÍCULOS DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE TRABAJO DE MENORES.</b></p> <p><b>Primero.</b> Se <b>reforman</b> las fracciones II, III y XI del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:</p> <p><b>Artículo 123.</b> ...</p> <p>...</p> <p><b>A.</b> ...</p> <p><b>I.</b> ...</p> <p><b>II.</b> La jornada máxima de trabajo nocturno será de <b>siete</b> horas. Quedan prohibidas: las labores insalubres o peligrosas, el trabajo nocturno industrial y todo otro trabajo después de las diez de la noche, de los menores de <b>dieciocho</b> años;</p>

**III.** Queda prohibida la utilización del trabajo de los menores de quince años. Los mayores de esta edad y menores de *dieciséis* tendrán como jornada máxima la de seis horas.

**IV.** a la **X.** ...

**XI.** Cuando, por circunstancias extraordinarias deban aumentarse las horas de jornada, se abonará como salario por el tiempo excedente un 100% más de lo fijado para las horas normales. En ningún caso el trabajo extraordinario podrá exceder de tres horas diarias, ni de tres veces consecutivas. Los menores de *dieciséis* años no serán admitidos en esta clase de trabajos.

**XII.** a la **XXXI.** ...

**B.** ...

**III.** Queda prohibida la utilización del trabajo de los menores de quince años. Los mayores de esta edad y menores de **dieciocho** tendrán como jornada máxima la de seis horas.

**IV.** a **X.** ...

**XI.** Cuando, por circunstancias extraordinarias deban aumentarse las horas de jornada, se abonará como salario por el tiempo excedente un 100% más de lo fijado para las horas normales. En ningún caso el trabajo extraordinario podrá exceder de tres horas diarias, ni de tres veces consecutivas. Los menores de **dieciocho** años no serán admitidos en esta clase de trabajos.

**XII.** a **XXXI.** ...

**B.** ...

**I.** a **XIV.** ...

**LEY FEDERAL DEL TRABAJO.**

**Artículo 5o.-** Las disposiciones de esta Ley son de orden público por lo que no producirá efecto legal, ni impedirá el goce y el ejercicio de los derechos, sea escrita o verbal, la estipulación que

**Segundo.** Se **reforman** la fracción XII del artículo 5o., el segundo párrafo del artículo 22, el artículo 29, el primer párrafo del artículo 176, el artículo 177, el artículo 191, el primero y segundo párrafos del artículo 331 Bis, las fracciones II y III del artículo 331 Bis, la fracción IX del artículo 343-C, la fracción VII del artículo 423, la fracción I del artículo 541, el primer párrafo del artículo 691, el primer párrafo del artículo 720 y el Artículo 995, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

**Artículo 5o. ...**

establezca:

**I.** a la **XI.** ...

**XII.** Trabajo nocturno industrial o el trabajo después de las veintidós horas, para menores de *dieciséis* años; y

**XIII.** a la **XV.** ...

...

**Artículo 22.** Los mayores de quince años pueden prestar libremente sus servicios con las limitaciones establecidas en esta Ley.

Los mayores de quince y menores de dieciséis necesitan autorización de sus padres o tutores y a falta de ellos, del sindicato a que pertenezcan, del Tribunal, del Inspector del Trabajo o de la Autoridad Política.

...

**Artículo 29.-** Queda prohibida la utilización de menores de dieciocho años para la prestación de servicios fuera de la República, salvo que se trate de técnicos, profesionales, artistas, deportistas y, en general, de trabajadores especializados.

**Artículo 176.-** Para los efectos del trabajo de los menores, además

**I.** a **XI.** ...

**XII.** Trabajo nocturno industrial o el trabajo después de las veintidós horas, para menores de **dieciocho** años;

**XIII.** a **XV.** ...

...

**Artículo 22.** ...

Los mayores de quince y menores de **dieciocho** necesitan autorización de sus padres o tutores y a falta de ellos, del sindicato a que pertenezcan, del Tribunal, del Inspector del Trabajo o de la Autoridad Política.

...

**Artículo 29.** Queda prohibida la utilización de menores de dieciocho años para la prestación de servicios fuera de la República, salvo que se trate de técnicos, profesionales, artistas, deportistas y, en general, de trabajadores especializados, **bajo la autorización de sus padres o tutores y a falta de ellos, del sindicato a que pertenezcan, del Tribunal, del Inspector del Trabajo o de la Autoridad Política.**

**Artículo 176.** Para los efectos del trabajo de los menores

de lo que dispongan las Leyes, reglamentos y normas aplicables, se considerarán, como labores peligrosas o insalubres, las que impliquen:

I. a la VII. ...

...

**Artículo 177.-** La jornada de trabajo de los menores de *dieciséis* años no podrá exceder de seis horas diarias y deberán dividirse en períodos máximos de tres horas. Entre los distintos períodos de la jornada, disfrutarán de reposos de una hora por lo menos.

**Artículo 191.** Queda prohibido el trabajo a que se refiere este capítulo a los menores de *dieciséis* años y *el de los menores de dieciocho en calidad de pañoleros o fogoneros.*

**Artículo 331 Bis.-** Queda prohibida la contratación para el trabajo del hogar de adolescentes menores de *quince* años de edad.

Tratándose de adolescentes mayores de *quince* años, para su contratación el patrón deberá:

I. ...

II. Fijar jornadas laborales que no excedan, *bajo* ninguna circunstancia, las seis (6) horas diarias de labor y treinta y seis (36) horas semanales.

III. Evitar la contratación de personas adolescentes mayores de

de **dieciocho** , además de lo que dispongan las Leyes, reglamentos y normas aplicables, se considerarán, como labores peligrosas o insalubres, las que impliquen:

I. a VII. ...

...

**Artículo 177.** La jornada de trabajo de los menores de **dieciocho** años no podrá exceder de seis horas diarias y deberán dividirse en períodos máximos de tres horas. Entre los distintos períodos de la jornada, disfrutarán de reposos de una hora por lo menos.

**Artículo 191.** Queda prohibido el trabajo a que se refiere este capítulo a los menores de **dieciocho años.**

**Artículo 331 Bis.** Queda prohibida la contratación para el trabajo del hogar de adolescentes menores de **dieciséis** años de edad.

Tratándose de adolescentes mayores de **dieciséis** años, para su contratación el patrón deberá:

I. ...

II. Fijar jornadas laborales que no excedan, **en** ninguna circunstancia, las seis horas diarias de labor y treinta y seis horas semanales.

III. Evitar la contratación de personas adolescentes mayores

*quince* años que no hayan concluido cuando menos la educación secundaria, a excepción de que la persona empleadora se haga cargo de que finalice la misma.

...  
...

**Artículo 343-C.** Independientemente de las obligaciones que la presente Ley u otras disposiciones normativas le impongan, el patrón está obligado a:

**I.** a la **VIII.** ...

**IX.** No contratar o permitir que se contrate a menores de *18* años.

...

**Artículo 423.-** El reglamento contendrá:

**I.** a la **VI.** ...

**VII.** Labores insalubres y peligrosas que no deben desempeñar los menores y la protección que deben tener las trabajadoras embarazadas;

**VIII.** a la **XI.** ...

**Artículo 541.-** Los Inspectores del Trabajo tienen los deberes y atribuciones siguientes:

de **dieciséis** años que no hayan concluido cuando menos la educación secundaria, a excepción de que la persona empleadora se haga cargo de que finalice la misma.

...  
...

**Artículo 343-C.** ...

**I.** a **VIII.** ...; y

**IX.** No contratar o permitir que se contrate a menores de **dieciocho** años.

...

**Artículo 423.** ...

**I.** a **VI.** ...

**VII.** Labores insalubres y peligrosas que no deben desempeñar los menores **de dieciocho** y la protección que deben tener las trabajadoras embarazadas;

**VIII.** a **XI.** ...

**Artículo 541.** ...

**I.** Vigilar el cumplimiento de las normas de trabajo, especialmente de las que establecen los derechos y obligaciones de trabajadores y patrones, de las que reglamentan el trabajo de las mujeres y los menores, y de las que determinan las medidas preventivas de riesgos de trabajo, seguridad e higiene;

**II.** a la **VIII.** ...

...

**Artículo 691.-** Los menores trabajadores tienen capacidad para comparecer a juicio sin necesidad de autorización alguna; pero, en caso de no estar asesorados en juicio, el Tribunal solicitará la intervención de la Procuraduría de la Defensa del Trabajo para tal efecto. *Tratándose de menores de 16 años, la Procuraduría de la Defensa del Trabajo* les designará un representante cuando no lo tuvieren.

...

**Artículo 720.-** Las audiencias serán públicas. El Tribunal podrá ordenar, de oficio o a instancia de parte, que sean a puerta cerrada, cuando se puedan transgredir el derecho a la intimidad o tratándose de menores.

...

...

...

...

...

**I.** Vigilar el cumplimiento de las normas de trabajo, especialmente de las que establecen los derechos y obligaciones de trabajadores y patrones, de las que reglamentan el trabajo de las mujeres y los menores **de dieciocho** , y de las que determinan las medidas preventivas de riesgos de trabajo, seguridad e higiene;

**II.** a **VIII.** ...

...

**Artículo 691.** Los menores trabajadores **de dieciocho años** tienen capacidad para comparecer a juicio sin necesidad de autorización alguna; pero, en caso de no estar asesorados en juicio, el Tribunal solicitará la intervención de la Procuraduría de la Defensa del Trabajo para tal efecto, **y ésta** les designará un representante cuando no lo tuvieren.

...

**Artículo 720.** Las audiencias serán públicas. El Tribunal podrá ordenar, de oficio o a instancia de parte, que sean a puerta cerrada, cuando se puedan transgredir el derecho a la intimidad o tratándose de menores **de dieciocho años** .

...

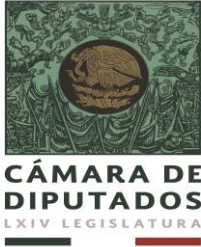
...

...

...

...





<p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p><b>Artículo 995.-</b> Al patrón que viole las prohibiciones contenidas en el artículo 133 fracciones XIV y XV, y las normas que rigen el trabajo de las mujeres y de los menores, se le impondrá una multa equivalente de 50 a 2500 veces la Unidad de Medida y Actualización.</p>	<p>...</p> <p>...</p> <p><b>I. a IV. ...</b></p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p><b>Artículo 995.</b> Al patrón que viole las prohibiciones contenidas en el artículo 133 fracciones XIV y XV, y las normas que rigen el trabajo de las mujeres y de los menores <b>de dieciocho años</b> , se le impondrá una multa equivalente de 50 a 2500 veces la Unidad de Medida y Actualización.</p>
	<p style="text-align: center;"><b>TRANSITORIOS.</b></p> <p><b>Primero.</b> El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.</p> <p><b>Segundo.</b> Con la entrada en vigor de este decreto se deberán hacer las adecuaciones necesarias a todas las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas que se opongan al mismo.</p>

Alejandro Alarcón