



## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 0719-1PO3-20

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

<b>1. Nombre de la Iniciativa.</b>	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes de Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural, Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, y de Desarrollo Rural Sustentable.
<b>2. Tema de la Iniciativa.</b>	Ecología, Medio Ambiente y Recursos Naturales.
<b>3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>	Dip. Arturo Escobar y Vega e integrantes de los Grupos Parlamentarios del PVEM y Morena.
<b>4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>	PVEM / Morena.
<b>5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.</b>	18 de noviembre de 2020.
<b>6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>	18 de noviembre de 2020.
<b>7. Turno a Comisión.</b>	Unidas de Hacienda y Crédito Público, y de Presupuesto y Cuenta Pública, con opinión de Desarrollo y Conservación Rural, Agrícola y Autosuficiencia Alimentaria.

### II.- SINOPSIS

Adoptar mecanismos de aseguramiento y administración de riesgos de los productores para la prevención, atención y reparación de daños ocasionados por contingencias climáticas.



### III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia correspondiente a la Ley de Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural se sustenta en las fracciones X y XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 27, fracción XX; en la materia correspondiente a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria se sustenta en la fracción XXXI del artículo 73 en relación con el artículo 74, fracción IV y; en la materia correspondiente a la Ley de Desarrollo Rural Sustentable se sustenta en la fracción XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 27, fracción XX.; todos los anteriores de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la sección relativa al texto legal que se propone, se sugiere:

- Incluir el fundamento legal en el que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- Verificar el contenido de las fracciones de los artículos que se desean reformar para su correcta modificación.

La iniciativa, salvo las observaciones antes señaladas, cumple en general con los requisitos formales requeridos en la práctica parlamentaria establecidos en el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados:

Encabezado o título de la propuesta; Planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; Problemática desde la perspectiva de género, en su caso; Argumentos que la sustenten; Fundamento legal; Denominación del proyecto de ley o decreto; Ordenamientos a modificar; Texto normativo propuesto; Artículos transitorios; Lugar; Fecha, y Nombre y rúbrica del iniciador.

<b>V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE</b>	
<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO QUE SE PROPONE</b>
<p><b>LEY DE FONDOS DE ASEGURAMIENTO AGROPECUARIO Y RURAL</b></p> <p><b>Artículo 87.</b> Los Fondos de Aseguramiento son organismos que deberán ser considerados como sujetos del fomento y apoyo por parte de las instancias gubernamentales, en términos de lo que al efecto establezca el Presupuesto de Egresos de la Federación. Igual tratamiento como sujetos de fomento se les reconoce en esta Ley a los Organismos Integradores.</p> <p><b>Artículo 88.</b> El Gobierno Federal y sus dependencias, escucharán la opinión de los Fondos de Aseguramiento y de sus Organismos Integradores, <i>en el</i> diseño y operación de programas relacionados con la materia de seguros a que se refiere esta Ley.</p> <p><b>Artículo 89.</b> La SAGARPA, en términos de lo estipulado en los</p>	<p><b>Proyecto de Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable</b></p> <p><b>Primero.</b> Se reforman los artículos 87, 88 y 89 de la Ley de Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural, para quedar como a continuación se presenta:</p> <p><b>Artículo 87.</b> Los Fondos de Aseguramiento son organismos que deberán ser considerados como sujetos del fomento y apoyo por parte de las instancias gubernamentales, en términos de lo que al efecto establezca el Presupuesto de Egresos de la Federación <b>y la Ley Federal de Responsabilidad Hacendaria.</b> Igual tratamiento como sujetos de fomento se les reconoce en esta Ley a los Organismos Integradores.</p> <p><b>Artículo 88.</b> El gobierno federal y sus dependencias, escucharán la opinión de los Fondos de Aseguramiento y de sus Organismos Integradores, <b>para la promoción,</b> diseño y operación de programas relacionados con la materia de seguros a que se refiere esta Ley.</p> <p><b>Artículo 89.</b> La Sagarpa, en términos de lo estipulado en los</p>

artículos 1 y 87 de la presente Ley, *propondrá a las instancias competentes lo conducente para lograr* correspondencia entre los proyectos de Presupuesto de Egresos de la Federación que anualmente se proponen ante el Legislativo, con las disposiciones de apoyo y fomento a los Fondos de Aseguramiento y sus Organismos Integradores previstas en esta Ley y en los programas sectoriales derivados de la Ley de Planeación, y de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.

artículos 1 y 87 de la presente Ley, **garantizará** la correspondencia entre los proyectos de Presupuesto de Egresos de la Federación que anualmente se proponen ante el Legislativo, con las disposiciones de apoyo y fomento a los Fondos de Aseguramiento y sus Organismos Integradores previstas en esta Ley y en los programas sectoriales derivados de la Ley de Planeación, y de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable.

**LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y RESPONSABILIDAD  
HACENDARIA**

**Artículo 41.-** El proyecto de Presupuesto de Egresos contendrá:

**I.** ...

**II.** ...

**a) a t)** ...

**u)** Las previsiones de gasto que correspondan a la Mitigación de los efectos del Cambio Climático, y

**v)** Las previsiones de gasto que correspondan a la Atención de Niños, Niñas y Adolescentes;

**Segundo.** Se reforman los incisos u) y v) y se adiciona un inciso w) a la fracción II del artículo 41 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, para quedar como a continuación se presenta:

**Artículo 41.-** El proyecto de Presupuesto de Egresos contendrá:

**I.** [...]

**II.** El proyecto de Decreto, los anexos y tomos, los cuales incluirán:

**a) a t)** [...]

**u)** Las previsiones de gasto que correspondan a la Mitigación de los efectos del Cambio Climático;

**v)** Las previsiones de gasto que correspondan a la Atención de

<p style="text-align: center;">No tiene correlativo</p> <p>III. ...</p> <p>...</p>	<p>Niños, Niñas y Adolescentes, y</p> <p>w) Las previsiones de gasto que correspondan a los Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural y al Programa de Aseguramiento Agropecuario de México para la prevención, atención y reparación de daños ocasionados por fenómenos catastróficos en los términos de la legislación aplicable.</p> <p>III. [...]</p> <p>[...]</p>
<p style="text-align: center;"><b>LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE</b></p> <p>Artículo 13.- ...</p> <p>I. a VIII. ...</p>	<p><b>Tercero.</b> Se reforma la fracción IX del artículo 13; se reforma la fracción XVIII del artículo 15, se adiciona una nueva fracción XIX y se recorre la anterior en el orden subsecuente; se reforman las fracciones II y III del artículo 64 y se adiciona una IV; se reforman las fracciones VI y VII del artículo 71 y se adiciona una VIII; se reforman los artículos 124 y 125 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable para quedar como a continuación se presenta:</p> <p><b>Artículo 13.</b> De conformidad con la Ley de Planeación y el Plan Nacional de Desarrollo, se formulará la programación sectorial de corto, mediano y largo plazo con los siguientes lineamientos:</p> <p>I. a VIII. [...]</p>

**IX.** La programación para el desarrollo rural sustentable de mediano plazo deberá comprender tanto acciones de impulso a la productividad y competitividad, *como* medidas de apoyos tendientes a eliminar las asimetrías con respecto a otros países.

**Artículo 15.-** ...

**I. a XVII.** ...

**XVIII.** Difusión nacional sobre su contenido, y

**No tiene correlativo**

**XIX.** Las demás que determine el Ejecutivo Federal.

**Artículo 64.-** ...

**I. a II.** ...

**IX.** La programación para el desarrollo rural sustentable de mediano plazo deberá comprender acciones de impulso a la productividad y competitividad, **mecanismos de aseguramiento y de administración de riesgos**, y medidas de apoyos tendientes a eliminar las asimetrías con respecto a otros países.

**Artículo 15.** El Programa Especial Concurrente al que se refiere el artículo anterior, fomentará acciones en las siguientes materias:

**I. a XVII.** [...]

**XVIII.** Difusión nacional sobre su contenido;

**XIX. Promoción de mecanismos de aseguramiento y de administración de riesgos en el sector rural para la resiliencia del sector ante contingencias climáticas, y**

**XX.** Las demás que determine el Ejecutivo Federal.

**Artículo 64.** El Ejecutivo federal aportará recursos, de acuerdo al Presupuesto de Egresos de la Federación, que podrán ser complementados por los que asignen los gobiernos de las Entidades Federativas y de los Municipios, los cuales tendrán por objeto:

**I.** [...]

**III.** Apoyar la realización de inversiones, obras o tareas que sean necesarias para lograr el incremento de la productividad del sector rural y los servicios ambientales.

**No tiene correlativo**

**Artículo 71.- ...**

**I. a VI. ...**

**VII.** Los demás que establezca la Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Mexicano.

**No tiene correlativo**

II. Concurrir con los apoyos adicionales que en cada caso requieran los productores para el debido cumplimiento de los proyectos o programas de fomento, especiales o de contingencia, con objeto de corregir faltantes de los productos básicos destinados a satisfacer necesidades nacionales; y

III. Apoyar la realización de inversiones, obras o tareas que sean necesarias para lograr el incremento de la productividad del sector rural y los servicios ambientales, y

**IV. Apoyar para la cobertura de primas de los servicios de aseguramiento para la prevención, atención y reparación de daños ocasionados por contingencias climáticas.**

**Artículo 71.** Los apoyos que se otorguen deberán orientarse, entre otros propósitos, para:

I. a V. [...]

VI. La adopción de tecnologías sustentables ahorradoras de energía; y

VII. Los demás que establezca la Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Mexicano; y

**VIII. La adopción de mecanismos de aseguramiento y administración de riesgos de los productores para la prevención, atención y reparación de daños ocasionados**

**Artículo 124.-** La Comisión Intersecretarial promoverá el cambio tecnológico impulsando esquemas de riesgo compartido con los productores y demás agentes del sector rural, para lo cual, a través de las dependencias competentes, procurará proveer los instrumentos y recursos públicos necesarios y, además, promoverá un esquema diferenciado en apoyo a las zonas del país con menor desarrollo.

**Artículo 125.-** El Gobierno Federal, en la administración de riesgos inherentes al cambio tecnológico en las actividades del sector rural, promoverá apoyos al productor que coadyuven a cubrir las primas del servicio de aseguramiento de riesgos y de mercado.

Los apoyos económicos se entregarán prioritariamente por conducto de las organizaciones mutualistas o fondos de aseguramiento de los productores y también de las empresas aseguradoras de los productores.

**por contingencias climáticas.**

**Artículo 124.** La Comisión Intersecretarial promoverá el cambio tecnológico **y la resiliencia del sector** impulsando esquemas de riesgo compartido con los productores, **Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural, entidades financieras** y demás agentes del sector rural, para lo cual, a través de las dependencias competentes, procurará proveer los instrumentos y recursos públicos necesarios y, además, promoverá un esquema diferenciado en apoyo a las zonas del país con menor desarrollo.

**Artículo 125.** El gobierno federal, en la administración de riesgos inherentes al cambio tecnológico **y a las consecuencias de contingencias climatológicas** en las actividades del sector rural, promoverá apoyos al productor que coadyuven a cubrir las primas del servicio de aseguramiento de riesgos y de mercado.

Los apoyos económicos se entregarán prioritariamente por conducto de las organizaciones mutualistas o fondos de aseguramiento de los productores, **Fondos de Aseguramiento Agropecuario y Rural** y también de las empresas aseguradoras de los productores.

**Transitorios**





DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO  
DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES  
SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

**Primero.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** El Ejecutivo federal, en un plazo de 180 días naturales a partir de la entrada en vigor del presente decreto, deberá expedir y armonizar las disposiciones reglamentarias que correspondan conforme a lo dispuesto en el mismo.

GCR